



COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA
Provincia di Alessandria

Relazione illustrativa della Giunta al Rendiconto

Esercizio 2021

1) Premessa

Il rendiconto della gestione costituisce il momento conclusivo di un processo di programmazione e controllo che trova la sintesi finale proprio in questo documento contabile.

Se, infatti, il DUP ed il bilancio di previsione rappresentano la fase iniziale della programmazione gestionale, nella quale l'amministrazione individua le linee strategiche e tattiche della propria azione di governo, il rendiconto della gestione costituisce la successiva fase di verifica dei risultati conseguiti, necessaria al fine di esprimere una valutazione di efficacia dell'azione condotta.

Nello stesso tempo il confronto tra il dato preventivo e quello consuntivo riveste un'importanza fondamentale nello sviluppo della programmazione, costituendo un'indicazione sulle scelte da effettuare.

È dunque, necessario che i documenti che sintetizzano tali dati debbano essere analizzati per evidenziare gli scostamenti riscontrati e comprenderne le cause, cercando di migliorare le performance dell'anno successivo.

Le considerazioni sopra esposte trovano un riscontro legislativo nelle varie norme contenute nel D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e articolo 11, comma 6 del Dlgs 118/2011, norme che pongono in primo piano la necessità di un'attenta attività di programmazione e di un successivo lavoro di controllo, volto a rilevare i risultati ottenuti in relazione all'efficacia dell'azione amministrativa, all'economicità della gestione e all'adeguatezza delle risorse impiegate.

In particolare il D.Lgs. n. 267/2000 prevede che al rendiconto venga allegata una relazione illustrativa della giunta.

La relazione al rendiconto della gestione qui presentata si propone, pertanto, di valutare l'attività svolta nel corso dell'anno cercando di dare una adeguata spiegazione ai risultati ottenuti, mettendo in evidenza le variazioni intervenute rispetto ai dati di previsione e fornendo una possibile spiegazione agli eventi considerati.

2) Criteri di valutazione utilizzati

I documenti del sistema di bilancio, relativi al Rendiconto e sottoposti all'approvazione dell'organo deliberante, sono stati predisposti attenendosi alle regole stabilite dal complesso articolato dei principi contabili generali (D. Lgs.118/11).

Si è pertanto cercato di privilegiare l'applicazione di metodologie di valutazione e stima il più oggettive e neutrali possibili (rispetto del principio n. 13 - Neutralità e imparzialità);

3) Le principali voci del conto del bilancio

Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa

Il procedimento di accertamento delle entrate e di stesura dei relativi modelli obbligatori si è concretizzato nel rispetto formale e sostanziale delle norme che disciplinano la redazione dei documenti contabili (correttezza).

La componente principale dei tributi Comunali è quella di natura patrimoniale rappresentata dall'Imposta Municipale Propria (IMU). Le altre imposte significative, sono l'addizionale IRPEF, il canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria.

Entrate da trasferimenti correnti

Appartengono a questo genere di entrata i trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche.

Nel corso dell'anno 2021 il Comune ha ricevuto dallo Stato trasferimenti straordinari a seguito emergenza COVID-19.

Entrate extratributarie

Rientra in questo titolo la vendita di beni e servizi, gli interessi attivi, le altre entrate da redditi di capitale, rimborsi e altre entrate correnti.

Spese correnti

I criteri di massima adottati per imputare la spesa corrente di competenza sono stati i seguenti:

- lo stanziamento con il relativo impegno è collocato nel medesimo esercizio solo se l'obbligazione passiva, sorta con il perfezionamento del procedimento amministrativo, è interamente esigibile nello stesso anno;

- per le sole uscite finanziate da entrate a specifica destinazione, se la prestazione sarà eseguita in un arco di tempo superiore all'esercizio, è stato applicato il principio che richiede di stanziare tra le spese, con la tecnica del *fondo pluriennale vincolato* (FPV) e fino all'esercizio che precede il completamento della prestazione, un importo pari alla quota che diventerà esigibile solo in futuro (imputazione in C/esercizi futuri).

4) La gestione finanziaria

Nell' anno 2021 sono stati emessi n.1337 mandati e n.1846 reversali.

Il bilancio di previsione. Variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2021 è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n.11 in data 26.03.2021.

Successivamente sono state apportate variazioni al bilancio di previsione attraverso i seguenti atti:

- Determina del responsabile del Servizio Finanziario 116 del 11.05.2021;
- Delibera Consiglio Comunale n.27 del 29.06.2021;
- Delibera Consiglio Comunale n.29 del 24.07.2021;
- Delibera Giunta Comunale n.85 del 3.11.2021, ratificata con delibera Consiglio Comunale n.34 del 30.11.2021;
- Delibera Consiglio Comunale n.35 del 30.11.2021;
- Determina del responsabile del Servizio Finanziario 235 del 27.11.2021;
- Determina del responsabile del Servizio Finanziario 237 del 30.11.2021;

Per l'esercizio di riferimento sono stati adottati/confermati i seguenti provvedimenti in materia di tariffe e aliquote d'imposta nonché in materia di tariffe dei servizi pubblici:

Oggetto	Provvedimento		
	Organo	Numero	Data
Aliquote IMU	CC	9	26.03.2021
Canone patrimoniale	CC	10	26.03.2021

Mutui

Nell'anno 2020 l'ente non ha contratto mutui.

Spese di rappresentanza

Le spese di rappresentanza sostenute nel 2021 ammontano ad euro 0,00 come da prospetto allegato agli atti del rendiconto.

Concessioni di garanzie

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati

Utilizzo di anticipazione di liquidità Cassa Depositi e Prestiti

L'Ente nell'anno 2021 non ha richiesto ai sensi della normativa vigente una anticipazione di liquidità dalla Cassa Depositi e Prestiti da destinare al pagamento di debiti certi liquidi ed esigibili

Contratti di leasing

L'Ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria e/o operazioni di partenariato pubblico e privato.

Strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati

Lavori pubblici

Sono stati affidati i lavori di efficientamento energetico del centro sportivo comunale, la manutenzione edifici comunali e Torre Buzzi, lavori di difesa spondali, rifacimento pavimento pattinodromo e altre varie manutenzioni.

Utilizzo anticipazione di cassa

Anche nell'anno 2021 come nell'anno 2018, 2019, 2020 dopo anni di attenta ed oculata gestione delle spese non si è ricorso all'anticipazione di cassa.

Il calcolo della tempestività di pagamenti 01.01.21 - 31.12.21 è pari 116,95 giorni.

Vi è stato quindi un miglioramento nell'utilizzo dell'anticipazione di cassa mentre per quanto riguarda la tempestività dei pagamenti hanno influito i lavori realizzati a seguito eventi alluvionali 2019 in quanto il pagamento delle ditte è avvenuto a seguito di pagamento regionale.

Il risultato della gestione di amministrazione

Il fondo cassa al 31.12.21 è pari ad euro 1.244.402,48

L'esercizio 2021 si è chiuso con un avanzo di amministrazione di euro 707.571,79

Tale risultato rappresenta la combinazione di due distinti risultati: uno riferito alla gestione di competenza ed uno riferito alla gestione dei residui.

Andamento storico dei risultati di amministrazione conseguiti negli ultimi quattro anni:

	<i>Anno 2018</i>	<i>Anno 2019</i>	<i>Anno 2020</i>	<i>Anno 2021</i>
Risultato di amministrazione	€ 483.419,31	€ 493.911,48	€ 1.065.803,30	€ 1.244.402,48

COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA
CONTO DEL BILANCIO ESERCIZIO 2021 - VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Equilibrio Economico-Finanziario		Competenza (Accertamenti ed Impegni imputati all'esercizio)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	26.458,33
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1 - 2 - 3 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1.292.918,91 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1 - Spese correnti <i>- di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione</i>	(-)	1.042.722,23 0,00
D1) Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	23.988,01
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - Titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	120.940,95 0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00
Somma finale (G = A-AA+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)		131.726,05
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	5.151,70 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	19.545,07
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE O1 = G+H+I-L+M		117.332,68
Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	0,00
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	0,00
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		117.332,68
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		117.332,68

COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA
CONTO DEL BILANCIO ESERCIZIO 2021 - VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Equilibrio Economico-Finanziario		Competenza (Accertamenti ed Impegni imputati all'esercizio)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	503.392,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00
R) Entrate Titoli 4 - 5 - 6	(+)	502.635,50
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	19.545,07
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	177.093,14
U1) Fondo Pluriennale Vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	848.479,43
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - Titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
Z1) RIS. DI COMPETENZA IN C/CAP = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-V+E+E1		0,00
Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	0,00
Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	0,00
Z2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		0,00
Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN C/CAPITALE		0,00

COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA
CONTO DEL BILANCIO ESERCIZIO 2021 - VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Equilibrio Economico-Finanziario		Competenza (Accertamenti ed Impegni imputati all'esercizio)
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA $W1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y$		117.332,68
Risorse accantonate stanziate nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	0,00
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	0,00
W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO		117.332,68
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	0,00
W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO		117.332,68

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:

O1) Risultato di competenza di parte corrente		117.332,68
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazione di liquidità (H)	(-)	5.151,70
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
Risorse accantonate di parte corrente stanziate nel bilancio dell'esercizio 2021 (1)	(-)	0,00
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)(2)	(-)	0,00
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio (3)	(-)	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		112.180,98

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Com'è ormai noto il nuovo sistema contabile armonizzato prevede che per le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale venga calcolato il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Per l'anno 2021 si è accantonato euro 116.953,00.

Fondo rischi contenzioso

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria prevede che annualmente gli enti accantonino in bilancio un fondo rischi contenzioso sulla base del contenzioso sorto nell'esercizio precedente.

Il risultato di amministrazione presenta un accantonamento per fondo rischi contenzioso per euro 0,00.

Fondo perdita partecipate

È stato accantonato un importo parti ad euro 18.300,00 quale perdita società partecipata S.A.A.M.O. SPA.

La verifica dell'equilibrio generale di competenza

Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate è uguale al totale delle spese per un importo di euro 9.184.766,12.

Fondo pluriennale vincolato FPV

Il fondo pluriennale vincolato (FPV) è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate e destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate ma esigibili in esercizi successivi quello in cui è accertata l'entrata, l'importo è pari ad euro 23.988,01 per spese correnti ed a euro 848.479,43 per spese in conto capitale.

Gestione residui

La gestione dei residui nel corso del 2021 ha comportato per le entrate economie per euro 5.961.583,37, per le spese economie per euro 6.078.916,05.

Per quanto riguarda i residui attivi con anzianità superiore a cinque anni la voce di maggiore consistenza è riferita alla tassa rifiuti, detti importi sono stati utilizzati per il conteggio del fondo crediti di dubbia esigibilità.

I parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale.

Di seguito riportiamo la situazione dell'ente sulla base dei dati del rendiconto 2021

Allegato I) - Parametri comuni

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA

Prov. AL

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	Si	☒
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	Si	☒
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	Si	☒
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	Si	☒
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	Si	☒
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	Si	☒
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	Si	☒
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	☒

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	Si	☒
--	----	-------------------------------------

Gli 8 indicatori si suddividono in 7 Indici sintetici e uno analitico e individuano soglie limite diverse per ciascuna tipologia di Ente e, nello specifico, fanno principalmente riferimento alla capacità di riscossione dell'ente e all'esistenza di debiti fuori bilancio. Per quest'ultimo aspetto merita sottolineare come i nuovi Indici intendano monitorare il fenomeno debiti fuori bilancio in tutte le sue possibili declinazioni; vengono infatti rilevati i debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento, quelli riconosciuti e in corso di finanziamento e

riconosciuti e finanziari, a differenza dei precedenti indici che intercettavano solo i debiti fuori bilancio riconosciuti.

Per il resto, vengono previsti Indici che monitorano le spese di personale e i debiti di finanziamento, in modo da evidenziare la rigidità della spesa corrente, la mancata restituzione dell'anticipazione di liquidità ricevuta ed il risultato di amministrazione che viene sostituito dall'Indicatore concernente la sostenibilità del disavanzo.

L'ente nel rendiconto 2021, in relazione ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno del 28/12/2018, non risulta in condizioni strutturalmente deficitarie, come da prospetto allegato al rendiconto

Pareggio di bilancio

A conclusione dell'esercizio 2021, a seguito della definitiva chiusura delle scritture contabili, è stato possibile attestare il raggiungimento dell'obiettivo programmatico 2021.

5) Personale

Il personale in attività di servizio al 31.12.2021 era di n.7 unità così suddivisi:

n.3 nei servizi amministrativi, demografici, stato civile, segreteria e ragioneria;

n.2 nei servizi tecnici e manutentivi;

n.1 ufficio staff Sindaco a tempo determinato.

6) Organismi partecipati

Si riporta di seguito l'elenco delle partecipazioni dell'ente in organismi partecipati (aziende speciali, istituzioni, fondazioni, società, consorzi, ecc.).

Denominazione	% di part.	Sito internet
ALEXALA Consorzio	0,28	www.alexala.it
CONSORZIO ACQUEDOTTO MADONNA DELLA ROCCHETTA Consorzio	31	www.comune.mornese.al.it
VALLE ORBA DEPURAZIONE SRL Società	20	www.valleorbadepurazione.it

ISTITUTO PER LA STORIA DELLA RESISTENZA E DELLA SOCIETA' CONTEMPORANEA IN PROVINCIA DI ALESSANDRIA Consorzio	0,32	www.isral.it
CONSORZIO SERVIZI RIFIUTI DEL NOVESE TORTONESE ACQUESE ED OVADESE Consorzio	1	www.csrifiuti-noviligure.it
CONSORZIO SERVIZI SOCIALI Consorzio	7	www.cssovadese.it
SRT SPA Società	0,87	www.srtspa.it
S.A.A.M.O SPA Società	5,52	www.saamo.it
G.A.L. BORBA SRL Società	0,87	www.galborba.it

7) Patrimonio immobiliare

Si dà atto che, lo stato patrimoniale è elaborato dall'Ufficio e allegato alla documentazione del Conto del Bilancio.

8) Debiti fuori bilancio – Strumenti finanziari – Garanzie principali e sussidiarie

Alla data del 31 dicembre non sussistono debiti fuori bilancio, impegni derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento, garanzie principali o sussidiarie.

Nell'anno 2021 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio relativi eventi alluvionali.

Considerazioni della Giunta

Nell'anno 2021 si è proseguito con il mantenimento dei servizi senza gravare ulteriormente sui Cittadini e del servizio scuolabus alunni scuola primaria e secondaria confermando alla chiusura dell'esercizio i servizi in essere.

L'anno 2021 è stato ancora caratterizzato dall'evento epidemiologico a tutti noto, ciò ha determinato una serie di spese impreviste e di contributi da parte dello Stato relativi alle minori entrate, tali importi sono stati oggetto di specifico vincolo dell'avanzo di Amministrazione, detto importo sarà sottoposto ad ulteriori verifiche in occasione dell'invio della certificazione nel mese di maggio.